

筑强平台共创新发展 服务水利再谱新篇章

——在中国水利工程协会第三次全国会员代表大会上的讲话

水利部党组书记、部长 陈 雷

(2016年12月23日)

各位代表、同志们：

在全国水利行业认真贯彻落实党的十八届六中全会精神、“十三五”水利改革发展实现良好开局之际，中国水利工程协会召开第三次全国会员代表大会，总结第二届理事会工作成绩，选举产生第三届理事会，发布会员自律公约和职业道德准则，颁发中国水利工程优质（大禹）奖、水利建设市场主体信用评价3A等级奖牌、水利水电工程建设工法证书和全国水利优秀质量管理（QC）小组证书。这是广大水利工程建设管理者的一次盛会，也是水利工程协会发展进程中的一件大事。借此机会，我代表水利部，向大会的召开表示热烈的祝贺！向受到表彰的单位和个人致以崇高的敬意！向民政部等关心支持协会发展的社会各界表示衷心的感谢！向长期奋战在水利战线上的广大建设、管理、设计、施工、监理等单位的干部职工表示诚挚的问候！

中国水利工程协会是我国水利工程领域成立的第一个全国性行业自律组织，为水利改革发展作出了突出贡献。特别是2011年6月第二次全国会员代表大会以来，在第二届理事会的团结带领下，在广大会员和秘书处全体干部职工的共同努力下，水利工程协会围绕国家发展大局、服务水利中心工作、锐意开拓进取，在加强行业自律、促进行业发展、提供政策咨询、维护会员合法权益等方面发挥了重要作用，为大规模水利建设提供了重要支撑。一是坚持以会员为基础，协会平台领域不断拓展。广泛吸纳和发展各类会员，单位会员从1328家发展到7670家，个人会员从5.6万人

发展到29.7万人，涵盖水利工程建设、工程管理、勘察、设计、施工、监理、咨询、供货、招标代理、质量检测、科研、教育等多个领域，涉及水利、电力、铁路、建筑、交通等多个行业，协会的凝聚力和影响力不断增强。二是坚持以自律为根本，市场信用体系逐步完善。认真贯彻国家信用体系建设总体部署，全面构建水利建设市场信用信息平台，积极开展信用评价和评价结果应用，大力推动信息共享和互联互通，为7824家单位发布了信用信息，确定了3501家单位的信用等级，对不良行为和严重失信主体进行公布和曝光，为加强政府监管、拓展社会监督、规范市场秩序提供了重要支撑。三是坚持以人才为保障，职业资格管理成效显著。着眼于规范从业人员行为、提高从业人员素质，通过人员资格管理、注册、登记和继续教育等多种手段，培养了一大批监理、造价、质量检测、施工管理人员，协会管理的职业人员队伍已达23.7万人，16.6万人通过网络完成了继续教育培训，为大规模水利建设与管理输送了一批又一批优秀人才。四是坚持以三化为目标，行业引领作用日益凸显。适应水利建设市场发展和行业协会改革要求，确立了专业化、信息化、标准化发展目标，规范开展中国水利工程优质（大禹）奖评选，认真组织水管单位考核验收，扎实开展水利水电施工工法评审、水利文明工地创建、全国水利优秀QC小组创建、水利安全生产标准化评审。积极运用信息化手段开展服务，《水利建设与管理》、《中国水能及电气化》、《水资源开发与管理》、《江河》期刊和协会网站、微信公众号

影响不断扩大。五是坚持以品牌为生命,协会自身建设全面加强。秉承服务宗旨,强化依法办会、民主办会、科学办会,健全内部管理制度,加强秘书处党的建设、干部队伍建设和作风建设,组织会员积极参与水利抢险救灾、对口扶贫等社会公益事业,开展水利重点工程技术咨询服务,赢得了政府信任、会员认同、社会认可,再次被评为全国 5A 级社会组织,荣获“全国先进社会组织”、“全国水利建设与管理先进集体”、“中央国家机关青年文明号”、“全国青年文明号”、“第三届中国青年志愿服务项目大赛金奖”等荣誉称号,跻身全国一流行业协会。

当前,全面建成小康社会进入决胜阶段,水利改革发展步入关键时期。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央明确提出了新时期水利工作方针,对治水兴水节水管水作出重大战略部署。刚刚闭幕的中央经济工作会议和中央农村工作会议,把水利作为深化供给侧结构性改革的重要内容,列入扩大有效投资的重要投向。水利在经济社会发展中的先导性、基础性、战略性地位愈加凸显,水利工程协会任务更为艰巨、责任更为重大。一是大规模水利建设对协会工作赋予新任务。近年来,中央把水利建设作为拉动经济增长的支柱性力量,172 项节水供水重大工程已经开工 105 项,在建投资规模超过 8000 亿元,今后一个时期还将有一批重大水利工程陆续开工建设。同时,明年要全面启动实施灾后水利薄弱环节建设,加之农村饮水安全巩固提升、灌区节水改造、水土流失综合治理、农田水利等民生水利项目建设点多面广量大。水利建设进入施工高峰,市场空前活跃。这些既为广大水利建设管理单位和企业发展提供了广阔空间和难得机遇,也对水利建设市场准入、信用、秩序等自律和监管提出了更高要求,迫切需要充分发挥行业协会的独特优势和应有作用,为有序推进大规模水利建设提供支撑和保障。二是长效化水利管理对协会工作提出新要求。随着一大批水利工程建成投运,坚持建管并重,确保工程建得成、管得好、用得久,是摆在我们面前的一项重大而紧迫的任务。特别是对星罗棋布的中小水利项目,不少地方管理运行比较粗放,管护主体不明

晰、责任不落实、力量不充足。加快推进工程运行管理、维修保养、技术服务的专业化、标准化、市场化,迫切需要包括水利工程协会在内的行业中介和服务组织发挥纽带作用,积极探索分级负责、分类管理有效途径和模式,大力培育专业化服务队伍,着力提升管理和服务能力,形成长效化管护机制,保障工程持久发挥效益。三是深层次社团改革对协会工作带来新挑战。党中央、国务院把深化社团改革作为转变政府职能、强化社会治理的重要内容,中办、国办印发《行业协会商会与行政机关脱钩总体方案》,对推进行业协会商会与行政机关脱钩作出了全面部署。适应政社分开新形势,推动协会按照法律和章程独立开展活动,对做强做优协会带来了新的发展机遇,也对协会的治理结构和治理方式、管理体制和运行机制、服务内容和能力等方面提出了新的重大考验。

机遇不能坐等,压力就是动力。面对新形势、新任务、新要求,水利工程协会要认真贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神,以习近平总书记系列重要讲话精神为指导,紧紧围绕协调推进“四个全面”战略布局,按照中央兴水惠民和社团改革发展的决策部署,坚持社会化、市场化改革方向和法制化、非营利办会原则,正确处理政府、市场、社会关系,以服务水利行业为立足点,以提升服务能力为着力点,以完善服务机制为切入点,在强化行业自律、行业服务、行业发展职能上下功夫,在发挥对会员的行为引导、规则约束、权益维护作用上出实招,在增强协会的行业影响力、会员凝聚力、社会公信力上做文章,倾力打造和谐、融洽、阳光、文明的“水利工程建设管理者之家”,为推动水利改革发展新跨越再立新功。

第一,立足职能定位,进一步强化三个服务。服务政府、服务社会、服务会员是协会成立的职能定位和章程确立的工作宗旨,必须牢牢把握、紧紧扭住、一以贯之。服务政府要强化大局观念,深入贯彻落实中央新时期水利工作方针,紧紧围绕水利改革发展中心任务,主动参与水利工程建设与管理的研究咨询、技术服务以及相关法律法规、行业政策、行业规划、行业标准的研究制定工作,踊跃为水利重大决策建言献策,当好政

府的参谋助手。服务社会要完善组织网络,充分利用水利工程协会跨行业、跨部门、跨地区的特点和技术密集、人才荟萃、联系广泛、资源整合等优势,做强做大做优协会平台网络,努力把平台优势转化为提供公共服务产品的发展优势。服务会员要量身定制,根据不同会员的需求开展贴身服务,创新方式方法,广辟渠道载体,着力增强对会员的吸引力和凝聚力。

第二,强化自律管理,进一步规范行业行为。规范水利建设市场秩序,促进行业自律发展,是部党组赋予协会的基本任务,也是协会发展的生命线。要进一步加强会员的职业道德和市场法治教育,健全完善行业自律管理制度,引导水利建设市场主体和从业人员严守从业规定、规范从业行为。要不断健全水利建设市场主体信用体系,深入开展信用信息平台建设和信用评价工作,强化守信激励和失信惩戒机制,维护水利建设市场良好秩序。要进一步规范水利工程建设领域职业资格管理,研究探索新形势下监理、造价、质量检测、施工管理岗位职业标准和职业水平评价工作,加大继续教育培训力度,为大规模水利建设提供高质量的专业人才。要组织开展好水利工程优质奖评审、水管单位考核验收、文明工地创建、水利水电工法评审、全国水利优秀质量管理(QC)小组创建、水利系统诚信示范企业创建等工作,为行业发展树立标杆和示范。

第三,改进方式方法,进一步提升工作水平。水利建设市场要素流动日益频繁,市场主体更加多元,要密切跟踪行业发展趋势和市场变化态势,综合运用杂志、网站、微信公众号等形式,着力提升信息资料收集、会员服务、资源动员能力,方便会员了解行业发展新动态,跟踪水利科技最前沿,帮助会员及时更新知识结构,不断提高综合素质和业务水平,在市场竞争中赢得新商机、取得新发展。要大力推进产学研协作、多团队协同,积极搭建共性技术研发与应用平台,实现行业资源共享与优势互补,促进水利水电技术创新和成果转化。要充分发挥协调、指导、咨询、服务作用,广泛听取会员意见,及时向政府部门反映行业合理诉求,提出促进行业又好又快发展的意见和建议。

第四,创新体制机制,进一步增强发展能力。当前,社团改革特别是行业协会商会改革正在加快推进。

协会要适应这一形势和要求,深化体制机制改革创新,进一步明确和规范协会的权利和责任,理顺协会决策、执行、监督体制机制,完善协会内部管理制度,健全协会社会化服务行为准则,加快建立产权清晰、权责明确、运转协调、制衡有效的治理结构和方式,逐步形成科学民主的决策咨询机制、严格规范的监督执行机制和有序高效的竞争激励机制。要加强协会组织建设,健全各级组织体系,充分发挥会员代表大会、理事会、常务理事、监事会的重要作用,做到用制度管人管事,把协会打造成水利工程建设领域的品牌协会、名牌协会。

第五,落实主体责任,进一步加强党的建设。党的十八大以来,十八届六中全会开启了全面从严治党新征程。协会要认真落实全面从严治党要求,牢固树立“四个意识”特别是核心意识和看齐意识,深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,着力推进协会党的基层组织建设、干部队伍建设和党风廉政建设,打造廉洁协会、阳光协会、文明协会。协会干部职工和广大会员要牢记肩负的职责和使命,进一步强化理论武装和党性修养,牢固树立纪律意识和规矩意识,着力践行“三严三实”要求,珍爱协会品牌,塑造协会形象,维护协会声誉,积极为协会建设添砖加瓦,努力为水利改革发展贡献智慧和力量。

中国水利工程协会是我国水利工程领域一支不可或缺的社会力量。水利部党组对水利工程协会寄予厚望,将一如既往地关心、重视、支持协会的工作,为协会的发展创造有利条件。部有关司局和单位要大力支持协会依照法律和章程独立自主地开展工作,加快完善对协会服务创新能力建设的支持机制,及时研究解决协会改革发展中的困难和问题,通过职能转移、项目委托、购买服务和政策扶持等措施,支持协会加快转型发展、更好发挥作用。

同志们,中国水利工程协会已经走过11年不平凡发展历程,站在新的发展起点,肩负新的职责使命。我们要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,凝心聚力、开拓进取、扎实工作,不断开创协会工作新局面,以优异成绩迎接党的十九大胜利召开!

最后,预祝大会取得圆满成功! ◆