

# 枣庄市全面推行河长制探析

宋洪武<sup>1</sup> 孙晋洲<sup>2</sup> 史仁朋<sup>1</sup>

- (1. 枣庄市水利勘测设计院, 山东 枣庄 277899;  
2. 枣庄市庄里水库建设管理处, 山东 枣庄 277899)

**【摘要】**《关于全面推行河长制的意见》出台后,为尽快全面推进河长制工作进程,本文结合“水十条”和枣庄治水管护现状,有针对性地提出了各项任务的时间表和路线图。建议通过推行四级河长制、制度保障、明确任务等,确保这一惠民工程落地生根、取得实效。

**【关键词】** 河长制; 河库; 建章立制; 任务; 枣庄

中图分类号: TV52

文献标志码: A

文章编号: 1005-4774(2017)03-0055-03

## Discussion on the comprehensive implementation of river chief system in Zaozhuang

SONG Hongwu<sup>1</sup>, SUN Jinzhou<sup>2</sup>, SHI Renpeng<sup>1</sup>

- (1. Zaozhuang Water Conservancy Survey and Design Institute, Zaozhuang 277899, China;  
2. Zaozhuang Zhuangli Reservoir Construction Management Office, Zaozhuang 277899, China)

**Abstract:** In the paper, ‘ten-measure action plan to tackle water pollution’ and water government management and control status in Zaozhuang are combined to propose schedules and route drawings of various tasks in a targeted mode in order to drive the work progress of river chief system comprehensively as far as possible after the release of ‘Comprehensively Opinion on Implementing River Chief System’. The people-benefit project can be implemented with actual effect through implementing four-grade river chief system, system guarantee, clear task, etc.

**Key words:** river chief system; river and reservoir; regulation establishment; tasks; Zaozhuang

枣庄河库众多,水资源丰富,水网密布,这些河库是枣庄人民赖以生存的宝贵资源。但是随着经济社会的发展,河库管理保护出现入河污染物超标排放、侵占河道、围河(库)建设、非法采沙等问题。针对这些问题,如何让河库休养生息是当前河库管理保护工作的重要内容。近几年,浙江、江苏等省已在其管辖范围内对实施河长制进行了积极有效的探索。近期,中办和国办联合印发了《关于全面推行河长制的意见》,2016年12月13日,枣庄市政府组织市、县、镇等相关部门收看了“水利部等十部委联合召开动员部署全面推行河长制工作”的视频。这是贯彻绿色发展、建设生态家

园的重大战略部署,也是加强河库管理保护、保障水安全的重要举措,事关百姓福祉和枣庄长远发展。

### 1 目标要求

全面落实绿色发展理念、推进生态文明建设,是解决水问题、维护河库健康的有效举措,是完善水治理体系、保障水安全的制度创新。牢固树立“绿水青山就是金山银山”的强烈意识,高度重视河库管理保护,凝心聚力,合力攻坚,确保河长制落地生根,取得实效。结合“水十条”和枣庄治水管护现状,遵照“河长牵头、部门协作、分级管理、齐抓共管、分步实施”的总基调,提

出枣庄完成各项任务的时间表和路线图,确保2018年年底前全面建立河长制。

2017年6月底前,全市河库实现“河长制”全覆盖,完成“一河一档、一河一策、一段一策”调查和方案制定,基本建立责任明确、制度健全、运转高效的河库管理体系;2017年12月底,全市“河长制”管理全面落实,水面面积只增不减,水质大幅提升;2018年年底前,全市“河长制”管理实现常态化,十字河、城郭河、薛城大沙河等24条主要河道达到无杂物漂浮、无违章设置、无护岸坍塌、无污水直排等要求,河道水质明显改善,河道环境显著改观,基本消除丧失使用功能的水体;“十三五”末,所有河道消除黑臭水体,功能区水质确保Ⅳ类水、力争Ⅲ类水的目标。

## 2 全面推行河长制

《关于全面推行河长制意见》出台后,枣庄应在河库管护体制机制创新上走在山东省的前列,力争成为山东省全面推行河长制的“试验田”。水利主管部门在学习借鉴外省河长制成功经验的基础上,联合环保等相关部门制定《枣庄市实施河长制工作方案》,各区市在此基础上制定《区市河长制方案实施细则》。结合枣庄实际,从河长制的组织建设、落实任务、建章立制及保障措施等四个方面来落实全面推行河长制。

### 2.1 组织建设

根据制定的《枣庄市实施河长制工作方案》和《区市河长制方案实施细则》,按照区划从基层的村级“河长”层层向上,到镇、区和市一共产生四个级别的河长。总河长由行政区域内的主要领导人担任,负责领导河长制工作,分别承担总督导、总调度职责。各级河长是所辖河库保护管理的直接责任人。河长制办公室设在市水利局,办公室主任由局主要领导担任。按照区域划分,全市7个区(市)均明确由党委、政府主要领导担任区级总河长和副总河长;64个镇级和2551个行政村级河长由党委和政府主要领导担任,同时明确有关部门作为河长制责任单位,设立河长制办公室。

根据河库自然属性、跨行政区域情况,以及对经济社会发展、生态环境影响的重要性对河库进行分级分等,如岩马水库、马河水库、周村水库、石嘴子水库等大中型水库及韩庄运河、十字河、峄城大沙河等重要的大中型河流需要由市委、市人大、市政府和市政协主要领

导担任一级“总河长”,市级相关部门为“河长”联系人,河长办公室设在市水利局;各区(市)和高新区主要领导担任二级“河长”,为属地河库治理的责任人,如大沙河、十字河等跨区的河流要分区分段设立河长;乡镇和行政村主要领导分别担任三级、四级“河长”,确定村级河长或河道专职协管员。明晰管理责任,加强系统治理,实行联防联控。同时加强分类指导,对生态良好的河库和生态恶化严重的河库、城市河库和农村河库区分管理,提出不同的管理目标。

### 2.2 明确任务

在市直层面形成多部门协力、齐抓共管共治的氛围。建议由市水利和渔业局负责指导、监督实施河道综合整治、河道长效保洁、河长制专题培训班等工作,联合公安查处涉水、涉堤、涉沙和违规捕鱼等违法行为;市环保局负责指导、监督污染防治、工业污染源执法监管、断面水质监测和评价等工作;市经信委负责完善落后产能淘汰目录,推进工业园区、企业清洁生产审核和绿色企业创建等工作;市农业局负责指导、监督农业面源和畜禽养殖污染防治,推进农业废弃物综合利用;市林业局负责指导、监督生态公益林管护,河道沿岸绿化造林和湿地修复工作。市财政局负责河道水环境治理的资金筹集和管理,协调落实“河长制”市级相关资金政策,监督资金使用情况。其他相关部门各司其职、各负其责,协调联动,共同推动“河长制”工作落实。各区(市)要根据实际情况,进一步明确所属相关部门职责。

市级和区级河长在上级河长的领导下,重点做到以下“六个加强”:加强水资源保护;加强河库水域岸线管理保护;加强水污染防治;加强水环境治理;加强水生态修复;加强执法监管。镇、村河长的职责按照管理权限由所在区(市)予以制定。

### 2.3 建章立制

职责明确是基础,制度保障是关键。通过学习借鉴其他省份的成功经验,制定河长负责公示制度、会议制度、监督检查制度、验收制度、信息共享制度、考核问责和激励制度等,各级各部门结合实际,有针对性地开展本地区本部门实质性工作。

河长负责公示制度:公示河库名称、河流起始桩号、巡查员、保洁员及四级河长责任人;明确河长职责

和管护目标;标明河库的位置图;公开四级举报电话、举报邮箱和信箱,公布治水 APP 二维码。

**会议制度:**建立河长和市直部门联席会议制度,及时协调处理管护工作中存在的重点难点问题。

**监督检查制度:**通过层层督办,推动问题有效解决,聘请志愿者对河库管护成效进行监督和评判。

**信息共享制度:**通过收集资料、利用互联网、微信、微博、电视、广播等主流媒体传递信息,为各级河长科学决策提供参考,对治河中的好思路在全市河长制培训班上做经验推介。

**考核问责和激励制度:**实行差异化绩效评价考核,制定《枣庄市河长制年度工作考核实施细则》,采用定期考核、日常抽查和社会监督相结合的方式进行。考核结果纳入各级政府年度工作目标责任制内容,并与各责任主体行政负责人实绩挂钩。对工作成绩突出、成效明显的给予表扬;对考核不合格、整改不力的进行约谈、通报批评等,并作为干部选拔任免的重要依据。开展“水质竞赛”,每个区(市)每年评出一条最美河库和最差河库,实行奖惩、以赛促治,提升河库水质。

#### 2.4 保障措施

加强组织领导,明确责任分工,抓好工作落实。建议市水利局要充分结合环保、财政、国土、公安、交通、农业、林业等部门优势,协调联动,各司其职。市区镇三级政府要加大对河道整治和管理的财政投入,每年

的财政预算要单独安排各项整治和管护经费;按照河长管护等级,确保相应级别的财政投入,建立长效、稳定的河库管护机制。通过市场运作,引入社会资本,采取 PPP 或 BOT 等模式,让技术可靠、诚信度高、运行稳定的水环境治理公司和社会资本参与到河库污染治理建设中来;也可通过政府购买服务,让专业公司管护。积极推进人大立法,从法律层面上确定“河长制”管护,为长期巩固河道整治成果提供法律保障。各级政府做好全面推行河长制工作的宣传教育和舆论引导,营造全社会参与河库管护的良好氛围。

### 3 效果

要以贯彻河长制为契机,加快落实水污染防治行动计划,系统治理,综合施策,让“以河为贵”体现在工作的各个环节。按“一段一措、一河一策、异库异法”分年度、有步骤推进,逐步达到“一段一色、一河一景、异库异画”。通过河长制的实施,一改过去“九龙治水”的困窘,变九龙治水为合力治水,变传统治水为综合治水,变政府治水为全民治水,营造“把河道当街道管理,把库区当景区保护”的氛围,为快速推进城市水生态文明建设和农村河塘整治,着力打造自然积存、自然渗透、自然净化的海绵城市奠定坚实基础。同时借助枣庄枯竭型城市转型的东风,真正实现“煤城”变“美城”这一宏伟蓝图。◆

## 吉林省白城嫩江湾水利风景区



景区位于吉林省大安市嫩江河畔,依托嫩江河湖连通工程而建,景区规划面积 36.5 平方公里,其中水

域面积 15.73 平方公里,属于自然河湖型水利风景区。

景区近年来实施了清淤疏浚,退耕还湿,植被恢复,渠桥涵闸建设等多项生态保护工程,全面改善了水质、水环境,连通了水系,有效保护了多种珍稀物种。景区坚持“保护优先、科学修复、合理利用、持续发展”原则,规划打造“生态保育区、管理服务区、合理利用区、恢复重建区和宣传教育区”五个功能区,景区水草丰茂,芦苇成片,绿柳成荫,原生态特征明显。景区配套设施基本完善,管理服务规范,发展前景良好。