

遵义市中小型水利工程移民实物调查 细则编制探析*

韩曦¹ 李伟²

(1. 遵义水利水电勘测设计研究院, 贵州 遵义 563000;
2. 西北农林科技大学, 陕西 杨凌 712100)

【摘要】 移民实物调查是编制中小型水利工程征地移民规划、论证移民补偿策略措施和实施移民征地的核心基础,也是工程规模确定、设计方案比选等工作开展的重要依据。根据水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例要求,结合建设征地移民工作中常见的歧义和矛盾,从建设征地范围、农村部分和专业项目调查内容、社会经济调查内容、调查组织及程序和调查成果提交等方面,对遵义市中小型水利工程移民实物调查细则编制要求进行详细的论述,确保移民安置相关问题得到有效解决。

【关键词】 中小型水利工程; 建设征地; 移民; 实物调查

中图分类号: D632.4

文献标志码: B

文章编号: 1005-4774(2017)05-0050-04

Discussion on compilation of migrant physical goods investigation details in Zunyi small and medium-sized water conservancy projects

HAN Xi¹, LI Wei²

(1. Zunyi Water Conservancy and Hydropower Survey and Design Institute, Zunyi 563000, China;
2. Northwest Agriculture and Forestry University, Yangling 712100, China)

Abstract: Immigrant physical goods investigation is the core foundation for compiling land requisition and resettlement plans in small and medium-sized water conservancy projects, discussing migration compensation strategies and measures, and implementing migration land requisition. It is also important basis for determining project scale, comparing design plan, etc. Compilation requirements of migrant physical goods investigation details in Zunyi small and medium-sized water conservancy projects are discussed in detail according to requirements in water conservancy and hydropower project construction land requisition compensation and migration resettlement regulations through combining common ambiguities and contradictions in construction land requisition resettlement work from the aspects of construction land requisition scope, rural partial and professional project survey content, social and economic investigation content, investigation organization and procedures, investigation achievement submission, etc., thereby ensuring that migration settlement problems can be solved effectively.

Keywords: small and medium-sized water conservancy projects; construction land requisition; migrants; physical goods investigation

* 基金项目,中央高校基本科研业务费专项资金(20156905)

1 引言

根据《大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例》(国务院令 第 471 号)和《贵州省人民政府关于进一步加强移民工作的意见》(黔府发〔2010〕12 号)相关要求,遵义市中小型水利工程可行性研究阶段要求编制建设征地移民安置规划报告,而工程移民安置规划中最基础、最核心的工作就是移民实物调查工作,该工作是进行移民安置规划和补偿的基础,其调查成果必须真实、客观反映水利工程建设征地移民实物的实际情况。

根据《水利水电工程建设征地移民安置规划设计规范》(SL 290—2009)和《水利水电工程建设征地移民实物调查规范》(SL 442—2009)的规定,遵义市中小型水利工程移民实物调查前,要求编制移民实物调查细则。调查细则针对水利工程建设征地涉及的农村和专业项目部分进行编制和说明,并明确了各项移民实物调查的具体方法和要求,经移民主管部门审定的调查细则将作为建设征地移民实物调查工作的指导性文件^[1]。根据相关文件规定,目前遵义市水利工程建设征地跨地(州、市)的中型项目由省级移民主管部门组织审查,建设征地不跨地(州、市)的中型项目或跨县(市、区)的小型项目由市级移民主管部门组织审查,建设征地不跨县(市、区)的小型项目由县级移民主管部门组织审查。

2 移民实物调查细则编制的内容和原则

2.1 编制内容

遵义市中小型水利工程移民实物调查工作前需编制调查细则,其主要工作内容为合理确定建设征地设计洪水标准及范围,收集涉及地区的社会经济资料,明确移民实物调查的内容、方法、要求,准确调查统计各项移民实物,调查移民生活现状、移民安置环境容量、当地就业现状和移民安置意愿等。

2.2 编制原则

移民实物调查细则的编制原则如下:

a. 以国家现行法律法规和规程规范为准则,坚决贯彻执行国家相关政策和技术标准。

b. 满足国家和地方政策及设计规范要求,认真、细致、准确做好移民实物调查工作。

c. 调查精度满足可研阶段设计深度要求,为推荐方案的最终确定提供详实可靠的建设征地移民实物调查成果。

d. 调查过程中,对调查细则未明确规定的调查项目,应在有关政策允许范围内根据实际情况客观处理。

3 建设征地设计洪水标准及范围确定

根据相关规范要求,遵义市中小型水利工程建设征地分为枢纽工程水库区和枢纽工程及其他水利工程建设区,移民实物调查必须对建设的范围进行准确的确定,从而使水利工程建设征地移民实物调查客观准确,若征地范围确定不明,将造成各类移民实物数量不准确,影响建设征地移民规划及实施等后续工作。

3.1 枢纽工程水库区确定

枢纽工程水库区是指水利工程枢纽建成后库水淹没的区域以及库岸影响的区域,涉及移民实物最主要是土地、人口、房屋、专业项目等相关内容,而城(集)镇和工业企业常出现于规模较大的大中型水利工程工程中。遵义市中小型水利工程移民实物调查细则编制过程,通常是在主体工程可研报告移民章节现场踏勘、编制和审查后进行,若不涉及城(集)镇和工业企业则可在淹没处理设计洪水标准反映,若涉及则必须在报告中给出详细的对策建议。

水库区处理范围中除设计洪水标准按照《水利水电工程建设征地移民安置规划设计规范》(SL 290—2009)确定外,还必须综合考虑泥沙淤积年限、水库风浪爬高、安全超高和回水计算等因素及成果,最终确定出淹没处理范围。在确定淹没处理范围的同时根据规范要求对库岸影响区域进行判定,而这部分内容往往是中小型水利工程实物调查细则编制中容易忽略的部分。许多中小型水利工程由于前期现场踏勘较粗略,可研移民章节编制较简单,加之地质灾害危险性评估

说明书编制时间滞后,造成在移民实物调查细则编制时针对影响区域界定过于简单,认为影响较小或者没有影响,未纳入移民安置规划,而移民安置规划实施过程中才发现工程蓄水后由于库水对两岸的冲刷导致出现滑坡、坍岸、浸没等安全隐患区域,若影响区域只涉及土地则相对容易处理,若涉及人口和房屋则会加重移民安置工作量,造成移民资金的大幅增加,更有甚者搬迁不及时会对生命财产形成威胁。

3.2 枢纽工程及其他水利工程建设区确定

枢纽工程及其他水利工程建设区是指水利工程枢纽建设区域以及输配水设施,如:渠道、管道等输水建筑物建设区域。枢纽工程涉及主体建筑物、辅助建筑物和临时建筑物等,该部分征地范围主要根据枢纽工程总体布置方案和施工组织设计划定的枢纽征地红线来确定,由于水利工程调查细则编制于可研报告审查后,因此该部分建设区域范围确定相对准确,移民实物调查时只需根据施工布置及用地性质区分永久征地和施工临时用地即可满足要求,而初设阶段或施工阶段由于设计深度的不同用地范围需要进行调整^[2]。就目前的情况来看枢纽工程建设区范围调整往往属于局部微调,颠覆性的用地范围调整不会出现,移民实物的变更调查相对容易,只需按程序办理相关手续。

其他水利工程建设区由于涉及建筑物多为渠道、管道等带状建筑物,移民实物调查细则编制的时候处于可研阶段,该区域建筑物往往还处于在万分之一地形图上大致布置和设计的阶段,受设计深度的要求和政策的影响,其征地范围常常会出现较大的变化,因此范围的确定在移民安置规划报告编制和实施过程中是一个不确定的因素。遵义市中小型水利工程移民实物调查细则编制过程中,对该部分的范围确定建议根据布置方案和施工组织设计成果,对带状建筑物按照长度、宽度和开挖边界等匡算征地范围,同时要基本确定临时工程特别是临时道路、渣场和料场等基本情况,占地范围宜大不宜小,不然建设单位在具体实施该部分工程将会严重的超过移民安置规划报告确定的范围和占地,造成工程建设投资的大幅度超支。

4 农村调查和专业项目调查内容编制

4.1 农村调查内容编制

遵义市中小型水利工程移民实物调查中,将农村部分调查作为移民安置规划报告的重点和难点,调查细则中认定该部分内容的编制是整个移民调查细则的重中之重^[3]。水利工程农村部分移民实物调查内容较多,尤其是涉及农户的基础设施和切身利益,关系到衣食住行等最基本的实物,是整个移民实物调查最核心的部分。调查规范对各种移民实物的调查情况、调查方法和要求进行了详细的规定,也提出了许多要求,移民调查细则编制到该部分内容时应根据规范结合各个水利工程的特殊性对调查可能遇到的情况进一步细化,对调查方法进一步详细,对调查要求进一步明确,做到来源于法律法规、政策标准和设计文件,但又与工程实际特性相匹配。

4.2 专业项目调查内容编制

水利工程专业项目调查内容主要包括交通运输工程设施、输变电工程设施、电信工程设施、广播电视工程设施、水利设施、城镇管网设施、文物古迹、自然保护区和矿产资源等与国家区域发展及民生相关的工程及设施^[4]。专业项目调查的准确性将会影响整个移民安置规划专业项目复改建的合理性和准确性。遵义市中小型水利工程移民实物调查细则编制过程中,对该部分内容要求严格按照规范并结合专业项目各个行业的特点进行要求和说明,力求全面对水利工程建设征地范围可能遇到的专业项目进行覆盖,而对超出细则中罗列的其他专业项目,根据实际情况,先由其主管部门提供基本情况,再根据国家 and 行业有关规范标准,现场核实影响情况。由于大部分水利工程均属公益性项目,移民安置规划由地方政府负责实施,因此要求地方政府和各专业主管部门在专业项目调查和复改建规划过程中参与是至关重要的一环。

5 社会经济调查及其他调查要求

社会经济调查主要是为移民安置规划中安置标准、目标和预测提供基础的数据支撑,移民实物调查细

则中应对该部分调查提出要求。根据相关规范要求,遵义市中小型水利工程建设项目社会经济调查,要求调查工程建设前连续三年的国民经济统计资料、国家近期的国民经济和社会发展的近期计划与远景规划以及近期的人口普查资料等,主要调查内容涉及农作物播种面积及产量、工农业总产值、地方财政收入、农民收入总量及各项经济指标的构成等;同时需要调查工程建设地土地利用现状、全国土地调查资料、土地利用总体规划以及调查年的后备土地资源等资料;调查可供发展利用的各种自然资源的数量和质量,开发利用现状及各种开发规划、计划;收集所在地的保护林地利用规划;调查习惯亩和丈量亩系数;调查农业生产经营状况、农业区划报告、农业综合开发规划;调查林业生产状况,包括各种产出林木的蓄积量和出材量、经济林优势树种的产量和产值,以及林业资源普查成果、生态退耕还林规划;调查移民安置区的各种基础设施和社会福利设施发展规划。其他调查包括库周后备耕地资源及移民安置容量调查、习惯亩系数及土地质量系数调查、移民意愿调查、扩迁移民实物调查和影像资料调查,作为编制移民安置规划的重要参考资料。

6 明确调查组织和程序

根据相关文件要求,遵义市中小型水利工程移民实物调查由县级人民政府组织,因此移民调查细则中必须明确移民实物调查的组织机关,有利于明确调查主体,形成强有力的组织领导。

移民调查细则除需明确调查组织外,同时还应明确移民实物调查的程序和步骤,目前水利工程移民调查的步骤如下:

a. 中小型水利工程待项目建议书批复后由项目建设单位提出移民实物调查申请,发布“停建公告”,并对移民实物调查工作做出详细计划安排和政策部署^[3]。其中中型水利工程由省级人民政府发布“停建公告”,跨县(市、区)的小型水利工程由市级人民政府发布“停建公告”,不跨县(市、区)的小型水利工程由县级人民政府发布“停建公告”。

b. 编制移民实物调查细则并通过相关移民主管

部门审查,同时准备资料,拟制调查、统计表格,编制测量、地勘委托任务书。必要时,对文物、矿产等专业项目,应办理有资质单位调查的委托任务手续。

c. 成立调查领导小组及调查组,移民实物调查前,进行调查人员培训,统一思想、掌握调查业务技术。

d. 移民实物调查前,由地方政府主持召开建设征地影响移民实物调查工作启动会和群众会。各级地方政府切实做好当地群众的思想工作,将此项工作的重要性及调查工作所涉及相关内容,从村、组、村民逐级详细进行宣传,确保移民安置工作高效优质的开展。

e. 在移民实物调查前,先期施测建设征地处理范围临时界桩标志。

f. 移民实物调查成果通过调查者和被调查者签字后,由地方人民政府进行公示,并对移民实物调查成果签署意见^[5]。

7 成果提交

遵义市中小型水利工程移民实物调查要求,调查结果应当全面准确,并经签字、公示及签署确认意见后,拟提交中小型水利工程建设征地移民实物调查确认成果进行归档。调查成果主要包括建设征地移民实物调查成果、移民实物调查整理资料、各委托调查协议、建设征地区社会经济统计调查资料、调查成果统计分析说明、有关审查意见以及与有关单位来往文件会议纪要和协议和有关图件及资料。◆

参考文献

- [1] 王蕾,李巍. 阎王鼻子水库移民安置模式探索与实践[J]. 水利科技与经济,2015,21(6):4-5.
- [2] 李新旺. 双峰寺水库移民实物指标调查方法分析[J]. 水科学与工程技术,2011(3):48-49.
- [3] 刘翠芬,赵量. 地理信息技术在苏丹苏河水库征地移民实物调查中的应用[J]. 中国农村水利水电,2011(10):106-108.
- [4] 谢凯娜,罗优. 水利工程建设征地移民实物调查探析[J]. 江苏水利,2014(9):47-48.
- [5] 沈林峰,刘琨. 许欢水利水电工程可行性研究阶段建设征地移民安置设计工作一般程序探讨[J]. 人民珠江,2011,32(52):46-47.