

# 全方位深化改革 大力度激发活力 ——武城县农田水利改革创新工作经验总结

董大鹏 董凤齐

(武城县水务局,山东 武城 253300)

**【摘要】** 2014年12月,武城县被确立为国家农田水利设施产权制度改革和创新运行管护机制试点县,是山东省6个国家级试点县之一。武城县通过两年多的试点实践,探索出了符合武城实际、具有武城特色的农田水利设施管护模式,并于2016年4月在山东省农田水利改革现场会上做典型发言,与山东省30个改革试点县做经验交流。本文详细介绍了改革创新的主要做法。

**【关键词】** 武城县;农村水利;改革创新

中图分类号: TV93

文献标志码: B

文章编号: 1005-4774(2017)08-0056-03

## Comprehensive in-depth reform and vigorous stimulation of vitality ——Summary of innovation work experience of farmland irrigation reform in Wucheng County

DONG Dapeng, DONG Fengqi

(Wucheng County Water Bureau, Wucheng 253300, China)

**Abstract:** Wucheng County was established as a pilot county for national farmland and water conservancy facility ownership system reform and innovation operation management protection mechanism in December 2014. It is one of the six national pilot counties in Shandong Province. Wucheng County explored a farmland water conservancy facility management control mode conforming to practical condition in Wucheng with Wucheng characteristics. A typical speed was made on farmland water conservancy reform field meeting, and Wucheng exchanges experience with 30 reform pilot counties in Shandong Province. The main practices of the reform and innovation are introduced in detail in the paper.

**Key words:** Wucheng County; rural water conservancy; reform and innovation

深化水利工程管理体制改革、完善农田水利建设管护机制,一直是近几年农村水利工作的重点和难点,2014年中央一号文件《关于全面深化农村改革加快推进农业现代化的若干意见》中进一步提出,“开展农田水利设施产权制度改革和创新运行管护机制试点,落实小型水利工程管护主体、责任和经费”“加大投入力

度,规范建设标准,探索监管维护机制”,将工程的运行管护提到非常重要的高度。2014年12月武城县被确立为国家级农田水利设施产权制度改革和创新运行管护机制试点县,武城县以此为契机,全方位深化改革,大力度激发活力,探索出了符合武城实际,具有武城特色的农田水利设施管护模式。

## 1 基本情况

武城县隶属山东省德州市,隔京杭运河与河北省相望。现辖7镇1街1个省级开发区,面积748km<sup>2</sup>,人口40万,耕地总面积74.36万亩。武城县属海河流域卫运河系,西北两面有卫运河、四女寺减河,中间六五河贯穿全县,旧城河、六六河等支流交错,互相连接,形成了“五纵四横”的灌排骨干水利系统。武城县现有头屯、吕洼、辛王庄三大灌区,辐射灌溉面积38.66万亩,全部实现了节水灌溉现代化。三大灌区现有水利管护人员159人,其中河道维护人员61人,公司管理人员18人,维修服务队3支共21人。全县已建成小农水泵站59座,在建14座,拟建15座。今年以来,武城县农田水利灌溉公司灌溉服务中心累计浇灌农田及经济作物35万亩,受益群众7万户,公司实现效益160万元,农民协会(泵站站长)实现人均收益1.2万元。小农水已成为灌区农民及用水大户的贴心工程。

## 2 改革创新主要做法

按照山东省水利厅的决策部署,武城县委、县政府成立了由县长任组长的“武城县农田水利设施产权制度改革和创新运行管护机制试点工作领导小组”,不断创新投融资机制,完善产权制度和监管体制,积极推进农田水利改革,2014和2015年完成投资1200万元,2016年完成投资160万元,极大促进了农田水利设施的建设管理和维护。特别是2015年6月18日山东省改革试点现场会以来,武城县在省、市水利部门的指导支持下,全方位深化改革,大力度激发活力,以市场为导向,以可持续发展为目标,以政府监管、公司运营、协会管护、市场推进为抓手,以服务群众为出发点和落脚点,建立了长效运行管护机制,实现了水利项目的长久使用。

### 2.1 深化产权制度改革

2015年7月13日,武城县农田灌溉产权制度改革仪式正式启动,县政府主要负责人、各镇街书记镇长、水利站长、泵站站长(协会会长)及用水户代表271人共同举手表决通过了《关于小型农田水利工程确权登记颁证的指导意见(试行)》,仪式现场颁发了59座泵

站的产权证和使用权证,灌溉公司与各镇村推荐的59名编号用水协会(泵站站长)签订了管护协议书,完成了产权移交,明晰了水利工程所有权属,在放活经营权、保障收益权、促进农田水利设施良性运行与有效管护工作上迈出了历史性的一步。

### 2.2 推进管护机制创新

武城县第16号泵站(李家户镇辛庄站)覆盖2个村3158亩地,用水户1129户,该站有站长一名,水管员两名,去年灌溉农田7325亩次,年实现利润48345元,而且在整个水利泵站运行过程中管网、出水口等无一损坏。这与在2015年采取新的管理模式是分不开的。在此过程中,在市水利局的指导下,成立了农田灌溉公司,全面管理灌溉事项,并进行市场化运作、企业化管理,公司与各泵站站长签订管护协议,站长负责泵站日常管护、维护、养护,承担泵站管网及各类闸阀、出水栓的管护维修。理清了各自的职责,充分调动了泵站站长(协会会长)的管护积极性,让泵站站长真正把水利设施当作自己的“责任田”,并提高用水户自发参与管理的责任感和积极性,使以前经常遭到破坏的支管网、闸阀、出水栓等,得到了有效管护。自从新的管护制度实施以来,各类闸阀、支管网、出水栓的损坏率减少了90%以上。武城县始终坚持“先建机制、再建工程”的原则,印发了《武城县小型农田水利设施运行管护暂行办法和武城县小型农田水利设施运行管护绩效考核办法(试行)》。在此基础上,2015年8月,武城县水务局研究制定了《武城县小型农田水利设施运行管理细则》,明确了财政资金投入建设小型农田水利设施管护模式、管理职责、管理办法,建立了“政府监督、部门监管、公司运营、站长管护、分层逐级负责”的运行管护机制。从当前运行的情况看,倒逼的考核措施,逼出了协会和用水户的积极性,全县水利管护平稳高效,健康良好。

### 2.3 激活民间资本参与项目建设的热情

为解决“谁来投”“怎么投”的问题,县政府印发了《关于改革小型农田水利工程项目实施方式的指导意见》,意见明确了专业化公司、农民专业合作社、家庭农场、农民用水合作组织等新型主体可作为“项目法人”

实施农田水利项目,鼓励社会资本以“PPP”方式投资建设农田水利设施。本着“谁投资、谁受益”的原则,甲马营镇西堤口村紧邻京杭大运河,东岸滩地浇灌多年来散而无序,受小农水的启发,该村结合实际,经过积极引导,其中有4个大户投资70万元,铺设灌溉管道约6000m,建成项目由投资人运营,实现了千亩耕地的灌溉管道全覆盖。灌溉时间由15天缩短到7天,灌溉费用低、速度快、操作方便,得到了村民的普遍认可。

#### 2.4 突出政府在发展中的监督引导作用

2015年9月,武城县水务局成立农田水利设施运行管护考核办公室,与县改革创新考核办相协调,考核镇级政府在水利设施运行管护改革中的帮扶措施,考核村级两委在管护中的协调配合,考核农田水利灌溉公司在工作中的管理水平,同时考核用水农户的满意度。如在四女寺镇卧虎庄村泵站站长推荐选拔过程中,充分尊重群众意见,召开村民代表大会投票推荐,对推荐人选进行张榜公示,考核办全程进行监督,从该站半年来的运行情况看,泵站管理有序,灌溉及时,群众对自己推荐的管理人员信任、口服心服。通过这种模式,充分调动了镇村两级参与农田水利建设管理的积极性。

(上接第66页)振幅为0.420,均方差为0.140mm)综合比较分析,加固方案一技术及经济上更加合理。

## 5 结 语

综上所述,闸墩固定完成后产生振动双倍赋值将会进一步减小,造成这种情况的主要原因是加固梁对闸墩两侧造成影响。分块分区位置上形成的加固梁实际效果将会更加明显。加固项目完成之后,首动唯一方差将降低到85%。最大位移方差则能够达到 $41 \times 10^{-3}$ 。闸尾位置上产生的位移方差则能够进一步下降,最终可以达到75%左右。常遇工况条件下产生的位移方差将能够达到 $138 \times 10^{-3}$ 。通过数据分析可知,实际减振效果十分显著。

此外,通过进行数据分析可知,闸首发生振动相对较小,采取加固方案,设计中研究重点应当是针对闸墩尾部位置问题的解决。结合相关数据项可知,对比不

#### 2.5 提升基层水利服务能力

由于历史原因,水利站建设经过20世纪一段时间快速发展后,始终处于低潮阶段,武城县同样面临机构人员不健全和设备老化的局面。自2015年山东省农田水利改革试点现场会以来,武城县加快推进乡镇水利站能力建设,2015年底全部恢复建立了乡镇水利站,并由乡镇主要负责人亲自分管,配备专职人员45人,水利服务专用车9辆。重点扶持的四女寺镇水利站,去年以来投资300万元,完善办公设施,购置办公设备,邀请省市水利专家对水利站人员进行培训,提升基层水利服务能力,达到了人员专业化、办公信息化、装备现代化、服务规范化、运行长效化的效果。

## 3 结 语

虽然两年多来对农田水利设施改革创新进行了探索,也取得了一定成绩,但工作中也面临一些问题,工作的进展与省厅要求还有一定差距,下一步,武城县将全面贯彻全省农田水利改革现场会议精神,积极学习其他县市先进经验,继续探索完善农田水利设施运行管护机制,努力走出一条利长远、惠民生的农田水利建新道路,为农业现代化建设提供坚强的水利支撑。◆

同方案,最终确定方案一效果最优,常遇工况条件下能够满足十万分之一标准。除此之外,闸墩在振动位移方面可以与泄洪闸泄洪流等之间相关。与此同时也会对闸墩位置上的水位差等造成影响。本文中发生问题的水位差相对更大,因为尾部位置上将会产生剧烈影响,为此,需要在设计研究过程中加强常遇工况。◆

#### 参考文献

- [1] 唐克东,孙留颖.基于ANSYS的预应力闸墩结构布置研究[J].华北水利水电大学学报(自然科学版),2014,35(4):23-26.
- [2] 李火坤,杨敏,陈林,等.泄洪闸闸墩原型振动测试、预测与安全评价[J].振动、测试与诊断,2014,34(5):938-946.
- [3] 胡木生,杨志泽,张兵,等.蜀河水电站弧形闸门原型观测试验研究[J].水力发电学报,2016(2):90-100.
- [4] 虞喜泉,袁长生.凌津滩水电站泄洪闸工作闸门及启闭机设计特点[J].水力发电,2004(4):50-52.
- [5] 孙海涛,刘兴华,曾刚.汉江蜀河水电站厂内溢流布置型式关键技术问题设计与研究[J].西北水电,2012(6):37-42.