

# 莒南县石泉湖水库增容工程制约性因素及成因分析

姜西忠<sup>1</sup> 李明平<sup>1</sup> 慕乾科<sup>2</sup>

(1. 莒南县水利局, 山东 莒南 276600;  
2. 莒南县陡山水库管理处, 山东 莒南 276600)

**【摘要】** 本文简要介绍了石泉湖水库增容工程背景及主要实施内容,从可研编制阶段、工程占迁阶段、工程实施阶段、建设资金筹措等方面,进行制约性因素探讨及其成因分析,概略性提出相关对应措施,供有关人员参考。

**【关键词】** 增容工程;制约性因素;成因;社会参与机制

中图分类号: TV554

文献标识码: B

文章编号: 1005-4774(2017)09-0071-03

## Analysis on capacity increase project restrictive factors and causes of Shiquanhu Reservoir in Ju'nan County

JIANG Xizhong<sup>1</sup>, LI Mingping<sup>1</sup>, MU Qianke<sup>2</sup>

(1. Ju'nan County Water Conservancy Bureau, Junan 276600, China;  
2. Ju'nan County Doushan Reservoir Administration, Junan 276600, China)

**Abstract:** In the paper, capacity increase project background and main implementation content are mainly introduced. Restrictive factors are discussed, and causes thereof are analyzed from the aspects of feasibility study report preparation stage, project land occupation and resettlement stage, construction fund raising, etc. Related corresponding measures are proposed briefly as reference for related personnel.

**Keywords:** capacity increase project; restrictive factors; causes; social participation mechanism

### 1 项目背景

莒南县位于山东省东南部鲁苏交界处,东与日照市相邻,南与江苏省连云港市接壤,西与临沂市河东区毗邻,北与日照市莒县相接。总面积1752km<sup>2</sup>,辖18个乡镇、938个村居,99万人口。2014年全年完成生产总值252.09亿元,同比增长11.2%。根据县域国民经济发展规划,未来10~20年莒南县将进入高速发展轨道,随着国民经济的飞速发展,水资源需求量将呈逐年递增趋势,对全县水资源保障提出了严峻的挑战。为

缓解莒南县水资源紧缺状况,根据地表水资源时空分布不均的特点,搞好县域内地表水资源时空统一调配工作显得尤为突出和重要,而最直接、最有效的就是充分开发利用当地雨洪水资源。为此,于2014年筹划构架了“三库串联、沭水东调、河库联通”的“大水网”工程,规划在沭河兴建橡胶坝,把沭河雨洪水资源调至石泉湖水库调蓄,使陡山、石泉湖、相邸水库三库串联运行,形成“南北相联、东西相通、库河联运、蓄引结合”的“大水网”,统一调度,调丰补缺,保障供应莒南县及临港经济开发区等地区的工业、农业、生产生活用水。

其中石泉湖水库增容工程是“大水网”工程中的兼具雨洪水调蓄功能的关键工程。

## 2 石泉湖增容工程概况

石泉湖水库位于莒南县城东北7km,于1958年7月建成,由东西两库通过连通沟梯级串联而成,总流域面积72km<sup>2</sup>(东库28km<sup>2</sup>、西库44km<sup>2</sup>),总库容5416万m<sup>3</sup>,2009—2010年完成除险加固,是一座以防洪、城镇供水为主,兼有发电、养殖等综合利用的中型水库。现状东库兴利水位122.87m、兴利库容2380万m<sup>3</sup>,西库兴利水位124.87m、兴利库容440万m<sup>3</sup>。

2015年6月,山东省发改委以鲁发改农经〔2015〕629号文对该项目可研报告进行批复。2015年9月,山东省水利厅以鲁水发规字〔2015〕56号文对初设报告进行批复。批复内容为维持西库现状不变,将东库蓄水位由122.87m抬高至124.07m,兴利水位抬高1.2m,新增兴利库容758万m<sup>3</sup>。工程批复的主要内容为溢洪闸扩孔改建工程、抬田工程、库区路加高工程、塘坝加固工程、桥梁工程、排水涵(管)洞工程、庄台抬高工程等。

2015年10月完成工程招标投标工作,2015年11月工程全面开工,目前主体工程已全部完成。

## 3 制约性因素及成因分析

### 3.1 可研编制阶段形成的制约性因素及成因分析

3.1.1 可研报告编制时间紧迫、社会参与不够充分  
前期工作中,为确保石泉湖水库增容工程被上级纳入2014年度雨洪水资源开发利用项目,严格按照上级下达的节点时间要求提报可行性研究报告。莒南县委委托山东省临沂市水利勘测设计院负责可研报告编制工作,由于时间紧迫,工程项目分布范围广、占线长、跨度大,在社会调研、占迁调查、工程勘测、可研报告编制等过程中,与当地镇街及项目村对接不够充分,未能广泛调查吸收当地群众对于工程的意见,致使部分工程与当地群众要求不相适应,导致当地群众配合支持工程实施的积极主动性不高,造成实施过程中工作被动。

### 3.1.2 庄台抬高工程占迁补偿范围考虑不足

工程设计庄台工程4处,设计宗旨是将现状抬田范围内的村庄住户地面抬高到二十年一遇洪水位125.28m以上。工程实施期间,建管处同相关镇街、项目村进行了多次沟通对接,介绍了庄台工程建设的缘由、实施的程序、补偿范围及标准。由于庄台工程可研估算补偿范围及标准仅限于庄抬户房屋的拆除及其他附着物的补偿,未考虑庄抬户的搬迁、临时租居、房屋重建、还迁等费用,广大庄台户群众普遍不能接受,导致庄抬工程难以实施。经测量,庄台户现状院落地面高程均高于增容后的兴利水位124.07m,高于或基本接近设计抬田高程124.77m,广大庄台户认为基本不影响其生产生活。大部分项目村要求取消庄抬工程。

### 3.1.3 库内淹没土地的历史渊源考虑不足

a. 可研阶段库内淹没土地的历史渊源考虑不足。  
由于大部分项目村为库区移民整体搬迁就近安置村庄,沿袭历史种植习惯,枯水时期原兴利水位以下的土地仍由原库区村种植使用,抬田土源使用问题较为敏感。抬田工程施工过程中,相关项目村互成共识,纷纷提出要求,其原村庄范围内的土料只能使用在其本村范围内的抬田工程上,不得用于其他村庄抬田工程,并专门安排老干部、老党员、群众代表参入工程施工过程,监督工程实施,致使抬田工程费劲周折,施工单位只能向库内延伸并加深采挖深度,导致投资增加。

b. 规划干支流清淤工程,投资800余万元。该部分淤积区属各项目村群众枯水时期种植区域。由于上述项目村均属整体移民搬迁就近安置村庄,搬迁后的移民村人均耕地少、耕地质量差,规划清淤区仍属各项目村主要粮食生产基地,枯水时期分配给群众种植使用。项目村广大群众以保护耕地质量为由,不同意清淤外运,导致大部分清淤工程搁置,致使清淤工程难以实施。

### 3.1.4 部分应抬田地块未纳入抬田工程范围

工程实施过程中,经测量发现在水库左岸、大坝上游地段,有十字路街道刘家扁山、虎园村等80余亩耕地位于抬田高程范围内,但未纳入该次抬田工程实施范围。上述村庄干部群众意见较大,多次到街道办事

处、建管处提出诉求,其移民后耕地已经减少,因该次增容形成新淹没范围内的耕地必须给予实施抬田。究其原因该部分地块分布零散,可研评审过程中将该部分剔除。项目村群众切身利益关乎着工程能否顺利实施、关乎着项目村和谐稳定,同设计部门协商后将上述地块纳入抬田工程,造成抬田工程变更。

### 3.2 工程占迁阶段形成的制约性因素及成因分析

#### 3.2.1 部分占迁项目不在省市占迁补偿标准范围内

石泉湖水库增容工程,设计宗旨是充分利用现状工程,新老工程结合、节省工程投资、提高投资效益、增加兴利蓄水。工程总占线长 20km,涉及抬田面积 1614 亩、建筑物 63 处、道路加高 3 处、庄台工程 4 处、涉及 2 个镇街 13 个项目村,工程占线长、分布范围广,关系着项目村广大人民群众的根本利益。工程占迁工作涉及千家万户,占迁项目种类繁多,占迁工作量大。实际占迁调查中,发现部分项目不在省市下达的地面附着物和青苗补偿标准范围内,需要委托物价咨询部门现场调查,另行测算制定补偿标准。

#### 3.2.2 相关部门、镇街之间实际补偿标准不平衡

工程占线长、范围大,工程范围内涉及 2 个镇街。由于镇街之间经济状况不同、开发项目不同、群众基础不同,实际补偿标准存有差异;同时工程范围内兼有电力、燃气、交通、供水等多个部门的工程建设项目,各部门之间各自为政,由于其工程项目性质、投资渠道、经济效益不一,实际补偿标准有较大差别。工程实施过程中,充分参考各镇街及上述相关部门实际补偿标准,在征求当地镇街意见的基础上,反复权衡后制定相关补偿标准,大大加重了占迁工作任务量。

### 3.3 工程实施阶段形成的制约性因素及成因分析

#### 3.3.1 部分田、沟、渠、路、涵重新布局

工程顺利实施的先决条件是取得当地政府、项目村广大群众的配合支持。抬田工程实施过程中,部分项目村要求小地块整理为大地块,起抬线处田埂尽量顺直,抬田范围内原高低不一的地块变为顶面高程一

致的整体地块。部分项目村借机调整了田间生产路、灌排系统,导致抬田工程范围内的田、沟、渠、路、涵重新布局,抬田面积、排涵位置及数量均发生了变更,部分塘坝加固工程的施工方案发生变化。由于起抬线的调整,与设计方案相比,部分建筑物桩号发生了改变。

#### 3.3.2 配套环湖路建设,交通桥发生变更

为方便沿库村庄群众交通、发展县城北区旅游经济、打造石泉湖水库渔业生态休闲景区、壮大天佛旅游景区,县政府决定沿水库抬田区外缘(近水侧)兴建环库路,本着搞好项目结合、避免重复建设、提高投资效益、节约建设资金等精神,在增容工程实施的同时,尽量与环库路相结合,致使大部分交通桥工程结构形式、位置发生了变更。

### 3.4 建设资金筹措形成的制约性因素及成因分析

工程概算投资 14677 万元,市以上资金 5173 万元,仅约占概算投资的 35%,其余需县级筹资。由于县级财政状况较为紧张,县财政资金投入难度大。若采用项目融资,由于工程效益的发挥与整体雨洪水资源项目(大水网工程)关联,其单独经济效益的发挥需要具备一定的条件,单纯依靠其经济效益进行项目融资难度大。最终决定使用金融机构贷款,但因还本付息主体及具体方案未予明确,致使贷款资金投入相对滞后。

## 4 结语

尽管存有上述制约因素,但在各级领导关心关怀下,在相关镇街及项目村的支持配合下,在参战单位的共同努力下,目前石泉湖水库增容工程主体工程已全部完成。实施中遇到上述各种制约性因素,也是现阶段大部分水库增容工程存有的共性影响因素,需要从可研调查编制、前期占迁工作、工程建设实施等阶段有针对性的研究处理,加强社会调研工作,在可研、初设及实施等阶段全过程推行社会参与机制,强化事前、事中控制,减少乃至杜绝相关制约因素的发生,保障工程顺利实施。◆