



临沂市水利建设现状及存在问题的对策探讨

许士欣¹ 林娜² 李文华³

- (1. 山东省临沂市水利局, 山东 临沂 276037;
2. 山东省临沂市水利勘测设计院, 山东 临沂 276037;
3. 山东省临沂市岸堤水库管理处, 山东 临沂 276200)

【摘要】 临沂是水利大市,随着中央和省市1号文件的出台,水利建设投入不断加大。本文结合从事水利建设管理的实践与经验,概述了全市水利建设现状,分析了水利建设存在的问题,并进一步提出了加快临沂水利建设的对策。

【关键词】 水利建设;现状;存在问题;对策探讨

中图分类号: TV212

文献标识码: B

文章编号: 1005-4774(2017)010-0062-04

Present situation of water conservancy construction and countermeasures of existing problems in Linyi

XU Shixin¹, LIN Na², LI Wenhua³

- (1. Shandong Linyi Water Conservancy Bureau, Linyi 276037, China;
2. Shandong Linyi Survey and Design Institute of Water Conservancy, Linyi 276037, China;
3. Shandong Linyi Riverbank Reservoir Management Office, Linyi 276200, China)

Abstract: Linyi is a major water conservancy city. Water conservancy construction investment is constantly increased with the introduction of central, provincial and municipal No. 1 document. In the paper, practice and experience of water conservancy construction management are combined. Water conservancy construction status in the whole city is described. Problems in water conservancy construction are analyzed, and countermeasures of accelerating water conservancy construction in Linyi are further proposed.

Key words: water conservancy construction; status; existing problems; countermeasure discussion

1 临沂市基本情况

1.1 自然概况

1.1.1 地形地貌

临沂市地处鲁中南低山丘陵区东南部和鲁东丘陵区南部,地势西北高东南低,总体上,临沂市地形、地貌形成山地、丘陵、平原面积比例为2:4:4的格局。

1.1.2 河流水系

临沂市属淮河流域,全市流域面积超过50km²的河流136条,有五大水系,分别为沂河水系、沭河水系、中运河水系、沿海诸河水系、湖东水系。

1.1.3 水文气象

临沂市属暖温带大陆性季风气候区,四季分明,光照充足,无霜期长,冬季空气寒冷干燥,雨雪稀少;夏季雨量集中,强度大。全市平均气温在11.8~13.3℃,全

市多年平均降水量 818.8mm。

1.2 水利工程概况

临沂市共有大中小型水库 901 座,大型水库 7 座,中型水库 30 座,小型水库 864 座,总库容 34.45 亿 m^3 ,兴利库容 19.79 亿 m^3 。共有塘坝 9774 处,总容积 2.19 亿 m^3 ;窖池 19655 处,总容积 118.89 万 m^3 ;设计蓄水量在 10 万 m^3 及以上的拦河闸坝 113 座,总设计蓄水量 3.15 亿 m^3 ;修筑各类堤防总长度 2301.51km,其中 5 级及以上堤防长度 1611.64km;水土保持措施面积 4250 km^2 ,其中工程措施 1354 km^2 ,植物措施 2896 km^2 。

全市农业灌溉面积 602.7 万亩,其中设计灌溉面积 30 万亩及以上的灌区 6 处,总灌溉面积 90.28 万亩。共有农村供水工程 61.79 万处,其中集中式供水工程 0.45 万处,分散式供水工程 61.34 万处。

1.3 水资源概况

临沂市水资源主要包括地表水资源和地下水资源。全市多年平均水资源总量 55.36 亿 m^3 ,水资源可利用总量 32.14 亿 m^3 。平水年和枯水年水资源总量分别为 54.7 亿 m^3 和 38.2 亿 m^3 ,全市人均水资源占有量仅为 512 m^3 ,不足全国人均水平的四分之一,属于资源型缺水地区。

受大陆性季风气候特点的影响,水资源量分布存在时间和空间不均匀的特点,南部平原由于人口稠密,人均占有水资源量较少,而北部山区由于人口较少,人均占有水资源量相对较大。如:蒙阴县人均占有水资源量达 832.1 m^3 ,而市辖三区人均占有水资源量仅为 364 m^3 。降雨集中在 7—9 月,造成区域性缺水和季节性缺水同时存在,水资源供需矛盾突出,多年来通过上游建水库拦蓄、中游拦河闸坝蓄水、下游利用地下水,缓解了供需矛盾。但雨洪资源利用仍有较大空间,水资源综合利用和循环利用的潜力很大。

2 临沂市水利建设现状及存在的问题

临沂市是水利大市,现已初步构建起系统完备、兴利与除害并举的水利工程体系,对促进经济社会的发展发挥了巨大作用,但与经济社会发展的需要相比,水利发展仍然相对滞后,欠账、瓶颈问题依然比较突出。

2.1 水利建设现状

新中国成立以来,临沂市历届党委、政府高度重视

水利工作,带领临沂人民经过 65 年的治水兴水建设,特别是 2011 年中央 1 号文件《关于加快水利改革发展的决定》出台,中央水利工作会议的召开,临沂水利建设迎来了春天,全市年均各级水利总投入都在 10 亿元以上,建设了一大批水利设施,初步建立起防洪减灾、水资源保障、城乡供水、农田灌排、水生态保护、水管理服务六大体系。

2.1.1 防洪减灾工程体系初步建立

按照“上蓄、中防、下泄”的防洪治理方针,临沂市修建了一大批防洪除涝设施,初步构建起了系统全面的防洪减灾体系。

a. 上游新建水库拦蓄。20 世纪六七十年代,临沂在上游山丘地区修建了各类水库 901 座,水库总库容达 34.45 亿 m^3 ,防洪库容 14.66 亿 m^3 。通过水库的调控,山区洪水实现了按照人为意愿下泄,大大提高了下游河道的防洪能力。

b. 下游实施分洪工程。临沂先后在沂沭河下游新开挖了新沭河、分沂入沭水道,开辟了邳苍分洪道,以分泄沂沭河洪水;在沂河上兴建了江风口分洪闸,彭家道口分洪闸和刘家道口枢纽工程;在沭河上兴建了新沭河泄洪闸和人民胜利堰节制闸。通过水利枢纽的联合调度,实现了沂沭河洪水按照人为意愿有控制地就近东调入海,使沂沭河下游地区防洪标准达到 50 年一遇,对防御沂沭河下游鲁南苏北地区的洪涝灾害,发挥了巨大的作用。

c. 实施城市防洪工程建设。临沂中心城区先后对沂河、沭河等 8 条主要河流进行了防洪排涝综合治理,兴建了沭沭双向调水工程,按照“水、岸、滩、堤、路、景”六位一体,水安全、水环境、水生态、水景观、水文化、水管理并重的要求,治理河道 180km,修建防洪堤路 330km。临沂中心城区的防洪标准达 50 年一遇,初步构建起了城市防洪工程体系。

d. 防洪非工程措施初步建立。市、县、乡(镇、街道)三级均成立了防汛抗旱指挥机构,严格落实防汛行政首长负责制。市、县两级初步建立了集雨水情收集、大中型水利工程监控、防汛会商等功能的防汛指挥信息平台,为科学、快速、及时、有效防御洪涝灾害打下了基础。

2.1.2 水资源保障能力明显增强

为了应对临沂降水和水资源分布时空不均的突出



矛盾,按照“洪水入库、库水入河、河水入渠、渠水入田”的雨洪资源开发利用思路,在山丘区进行拦山谷修水库,建塘坝蓄水;在中下游河道上建闸坝拦河水,修水渠、建泵站、引调水、灌农田;在有条件的区域打机电井等,开发利用水资源。

2.1.3 城乡供水基础设施明显改善

随着城市供水基础设施的建设及农村供水工程历经“德国粮援项目”“千村人畜饮水解困”“村村通自来水”和“农村饮水安全工程”四个阶段的实施,城乡供水保障能力有了一个明显提高。全市农村自来水普及率达 85.68%,规模化集中供水(千吨万人以上)工程受益人口为 258.68 万人,集中供水率为 33.41%。

2.1.4 农田水利基础更加稳固

临沂市是一个典型的农业大市、山区大市。搞好农田水利基本建设是改善农业生产条件、加快解决“三农”问题、促进城乡经济社会协调发展的大事。2011 年中央 1 号文件出台以来,农田水利建设投入稳步增长,农田水利投入每年保持在 5 亿元以上,先后建设了一批经济、社会和生态效益显著的农村水利工程。从 2009 年起临沂市先后有临沭县等 11 个县区通过竞争纳入全国小型农田水利重点县建设范围,工程建设投资近 12.4 亿元。

2.1.5 水生态质量得到有效改善

a. 按照“上游水土保持,中游闸坝调蓄,下游生态湿地”的生态建设思路,开展了水系生态建设,在山下修建水库,拦截洪水,减少冲刷;对中下游河道实施层层拦蓄,建设生态湿地,初步构建起河湖健康的水生态体系。建设了集水土保持、科普教育、生态观光旅游等于一体的百泉峪、菠萝岗等精品小流域。

b. 临沂市在山东省率先实施了最严格的水资源管理制度,制定了“三条红线”。开展了河道生态治理,对临沂城区内的沂河、沭河等 8 条河道,按照“五位一体”的治理原则,进行了综合治理,治理河道总长度 183km,建成拦河闸坝 15 座,形成了长 88.5km、面积 48.5km²、一次蓄水 1.62 亿 m³的大水体,河道生态环境得到了明显改善。

2.1.6 水利管理水平明显提高

先后实施了水利工程管理单位体制改革、水利基层服务体系建设、水利工程规范化管理单位建设、水利

信息化和科技创新能力建设等项目,全市水利管理基本实现了市县乡村全覆盖,管理水平有较大提高。

2.2 水利建设现状存在的问题

临沂水利虽然有了较大的发展,但离经济社会发展的需要和实现“旱能浇、涝能排”,确保粮食安全,全面建成小康社会的目标还有较大差距,水旱灾害、水资源短缺、水环境污染、水生态退化、水管理落后等仍是水利建设面临的短板。

2.2.1 防洪减灾体系仍不完善

全市尚有 1 座大型水库未完全除险,部分小型水库存在安全隐患;大部分塘坝带病运行,是当前防汛的重点难点;全市河道防洪能力整体偏低,大多未经过系统治理,防洪达标率仅为 45%;城镇防洪能力普遍低于防洪标准要求;防洪非工程措施尚不完善,信息化水平仍然较低。

2.2.2 水资源保障能力有待进一步加强

临沂市人均水资源量较少,且时空分布不均匀,一些河流及部分地区缺少大型多年调节水库,调控能力有限,仍存在工程性缺水、资源性缺水和水质性缺水问题。水资源配置能力仍然不高;水资源供需矛盾大,开发利用率低;用水方式粗放、效率不高;最严格水资源管理制度落实不够严格。

2.2.3 城乡供水体系需要完善

城市供水存在着供水水源单一、效率低下、安全风险高、保障能力不足等问题。乡村供水存在建设标准低、规模小、工程设施完好率低、通水率低、水质达标率低、供水保证能力不高等问题。

2.2.4 农田水利灌排体系比较薄弱

农田水利设施方面存在灌排设施不完善,老化退化现象比较严重,灌溉面积萎缩,灌排覆盖率较低,“旱能浇、涝能排”面积比较小,人均占比偏低,灌溉用水率较高等问题。

2.2.5 水生态系统功能有待加强

农村面源污染仍然较重,各种废水未经处理直接排放,沟渠汪塘垃圾成堆、侵占严重,农村防洪排涝标准普遍较低,水生态环境日趋恶化,水环境问题已成为制约美丽乡村建设的短板。

对“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”的发展理念,以及“空间均衡、尊重自然、顺应自然、人水

和谐”的水生态理念还未得到有效的贯彻。最严格的水资源管理制度还有待于进一步加强。

2.2.6 水利工程管理体系仍需完善

a. 大多水利设施未确权划界。全市目前仅有部分大中型水库已确权划界,其他水利设施基本没有进行确权划界;全市河道仅有沂沭河下游段已划定蓝线并确权划界,其他河道均未划定蓝线确权划界,管理界限不明确,管理责任不落实。

b. 管理机构不健全,管理不规范。全市仅有大中型水库、大中型灌区和部分大型闸坝设置了63个管理单位,其他设施均未有专职管理机构。大多“五小”水利设施产权不明晰,管护责任不落实,有人用无人管,毁坏严重。已有水利管理单位存在管理人员数量少、年龄老化、专业构成不合理、技术人员匮乏、管养经费不足、管理手段落后等问题。

c. 基层服务组织体系建设有待加强。一方面乡镇水利站存在办公设施简陋、设备不足、人员数量少、技术力量薄弱、服务能力低等问题,另一方面专业服务组织数量少,覆盖范围小,服务能力不足。村级水利员大多未得到培训,专业技能低,不能适应农业、农村水利发展的需要。

d. 水利管理信息化程度不高。无论水利设施监控管理、水资源管理,还是防汛抗旱指挥决策、山洪地质灾害预警、水利办公自动化等信息化管理水平均比较低,远不适应经济社会发展对现代水利的需求。

3 加快临沂水利建设的对策措施

3.1 以人为本、民生优先

以解决人民群众最关心、最直接、最现实的防洪减灾、供水保障、农业灌溉、水生态建设等水利问题为重点,以保障民生、服务民生和改善民生为目的,着力提高水利基本公共服务能力。

3.2 统筹规划、系统治理

坚持兴利与除害结合,防灾与减灾并重,治标与治本兼顾,流域与区域、城市和农村、山丘区与平原区水利协调发展;兼顾上下游、左右岸、工程措施与非工程措施,统筹解决水资源短缺、水灾害威胁和水生态退化等问题,对水利发展进行全面规划、系统治理。

3.3 拾遗补缺、提质增效

对现有水利设施进行系统完善提高,充分发挥工

程效益;对水利设施薄弱地区,规划建设水利设施,提高水利设施覆盖率。

3.4 尊重自然、人水和谐

牢固树立人与自然和谐相处理念,尊重自然规律和经济社会发展规律,以水定发展,推动经济社会发展与水资源和水环境承载力相协调。

3.5 因地制宜、节约优先

根据地形地貌特征、水资源禀赋、水环境条件和经济社会发展状况,遵循水的运行规律,合理利用地形条件,以自流为主、提水为辅;充分利用地表水,合理开采地下水,高水高用、低水低用、优水优用,实行全市水资源统配,优化配置各类水资源。

3.6 全民参与、两手发力

充分发挥政府作用和市场机制,建立以政府投入为主导、全社会共同参与的多元化水利投入增长机制,进一步加大公共财政投入力度,用足用好农田水利建设资金、水利建设基金等政策,加强社会协同,强化部门协作配合,鼓励公众参与,形成全市治水兴水的强大合力。

4 结 语

临沂市水利发展现状和经济社会需求相比,仍然相对滞后,欠账、瓶颈问题比较突出,在今后相当长的一段时期不会改变。按照省市“十三五”水利发展规划要求和习近平总书记关于“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路,在全面分析临沂市水利建设现状及存在问题的基础上,综合考虑上下游、左右岸及城乡产业布局,合理确定现代水利建设的总体布局、规划建设任务和建设目标。统筹兼顾、系统规划,全面建成长效稳固的防洪除涝减灾体系、调配自如的水资源保障体系、相对完善的城乡供水体系、持续发展的农田水利体系、协调和谐的水生态文明体系和高效运行、规范化管理的工程组织管理体系。充分发挥水载体的资源、环境和生态功能,引领临沂市经济社会健康发展,并逐步引导水利产业改革创新,良性循环。◆