



# 抚州市临川区山塘整治工程的做法及成效

张虎保

(江西省抚州市临川区水利局,江西 抚州 344100)

**【摘要】** 山塘通常是指建有挡水、泄水建筑物,正常蓄水位高于下游地面高程,总容积小于 10 万  $\text{m}^3$  的蓄水工程。山塘关系着人民生命财产安全和经济建设的顺利发展,因此确保山塘运行安全,对切实提高防灾减灾能力,具有非常重大的影响。本文对山塘问题进行分析,并在此基础上提出一些综合整治方案,以供参考。

**【关键词】** 山塘;综合整治;建设;成效

中图分类号: TV554

文献标志码: B

文章编号: 1005-4774(2017)012-0080-03

## Practice and effect of pool renovation project in Linchuan District of Fuzhou City

ZHANG Hubao

(Jiangxi Fuzhou Linchuan District Water Conservancy Bureau, Fuzhou 344100, China)

**Abstract:** Pools usually refer to water storage projects which are equipped with water retaining and release structures, wherein normal water storage level is higher than downstream ground elevation, and the total volume is less than 100,000  $\text{m}^3$ . Pools are related to people's life and property security as well as the smooth development of economic construction, thereby ensuring the safe operation of the pool has great influence on the actual improvement of disaster prevention and alleviation ability. In the paper, pool problems are analyzed. Some comprehensive governance plans are proposed on the basis as reference.

**Key words:** pool; comprehensive governance; construction; effect

临川区位于江西省南昌市的东部,抚河中游,全区土地面积 2121  $\text{km}^2$ ,列入整治工程规划的山塘有 1770 座,其中 1 万  $\text{m}^3$  以上库容的山塘 1527 座,包括一类山塘 15 座,二类山塘 1182 座,三类山塘 330 座,虽然单座山塘库容不大,但仍然是山区、丘陵地区灌溉水源的重要来源。山塘普遍兴建于 20 世纪 50~60 年代,由于受当时条件的限制,设计标准偏低,施工质量差,经过多年运行后,山塘存在诸多安全隐患。其存在的主要问题有山塘坝体单薄、坝坡比不足、库容淤积缩减、放水设施年久失修、大坝有漏水现象、配套设施不健全、农田灌溉水利用系数不高等。以上情况严重制约了山塘效益的正常发挥,影响了临川经济的增长速度,

拖累了现代农业的高速发展。

### 1 山塘整治现状

为适应建设资源节约型和环境友好型社会对水利的要求,以区域内水资源可持续利用支撑经济社会可持续发展,临川区委、区政府对山塘整治工作十分重视,带领全区广大干部群众,秉着“农业要发展,水利要先行”的思路,采取“统筹兼顾,全面规划,因地制宜,突出重点”的方式,狠抓山塘整治工程建设,极大改善了全区农业基础设施的灌溉条件,自 2013 年以来,全区完成 88 座山塘的整治任务,共完成土方开挖 11820.44  $\text{m}^3$ ,土方回填 37634.35  $\text{m}^3$ ,清淤 2274.685  $\text{m}^3$ ,现浇混凝土

654.27m<sup>3</sup>, 预制混凝土 1107.63m<sup>3</sup>, 浆砌块石 226.28m<sup>3</sup>, 干砌块石 2501.57m<sup>3</sup>, 草皮护坡 12163m<sup>2</sup>, 钢筋制安 8.11t, 金属结构 68 台套。完成工程总投资 387.06 万元。

## 2 山塘整治工程的实施效果

### 2.1 经济效益

大部分山塘整治工程实施前实际灌溉面积只有原设计灌溉面积的 50% 左右, 通过实施山塘整治工程, 新增(恢复)灌溉面积 2345 亩, 改善灌溉面积 5727 亩, 灌溉受益人口增加到 3.76 万, 恢复供水能力 25.03 万 m<sup>3</sup>, 新增粮食生产能力 976.46t, 人均年增收 64.92 元。

### 2.2 生态效益

山塘经整治后供水能力得到全面提高, 下游的村庄、村民、耕地的水源供应普遍得到保障。

山塘整治工程实施后, 病险山塘的防洪隐患基本上得到根除, 下游广大农民群众可以安居乐业, 从而维护了社会安定, 确保了农村经济发展。山塘整治工程实施时, 大坝迎水坡面采用预制块护坡直接保护了大坝不受雨水的冲刷, 减少了水土流失, 库容淤积问题得以减轻。同时, 山塘整治工程也改善了当地的自然生态环境, 拉近了城乡之间的距离, 缩小了城乡差别, 为秀美山川的建设添砖加瓦。

在山塘整治工程实施的同时, 对库区进行以小流域为单元的水土保持综合防治等工程措施, 从而创造了优美的生态环境。在做好山塘整治的同时, 临川区要求各村组制定了山塘水库的规章管理制度和山塘水库灌溉用水管理办法, 从而做到有人放水、有人管护、有人防汛。为山塘整治工程的可持续利用与发展打下了坚实的基础。

### 2.3 社会效益

山塘整治工程的实施, 极大改善了当地农业生产的灌溉条件, 加快了农业产业结构调整的步伐, 促进了当地农业和农村经济的发展, 提高了农民的生活水平, 进一步密切了党群、干群关系, 有利于农村、农民的安定, 维护了社会和谐稳定。

## 3 山塘整治工程实施的主要做法

### 3.1 加强领导

临川区委、区政府非常重视山塘整治工程的建设工作, 按上级要求成立了临川区山塘整治工程建设领导小组。领导小组下设办公室, 办公室下设协调与规

划组、技术指导组、监督检查组及财务组, 明确了领导小组、办公室和其他小组的职责, 领导小组在资金筹措、资金使用、工程建设等方面统一指挥、协调。同时山塘整治工程所在乡镇政府相应成立了山塘整治工程项目部, 具体负责该辖区内的项目实施及项目区施工环境。受益村组为该山塘建设的实施主体, 项目监管单位为区水利局, 在实施过程中乡镇水务站委派相关技术人员进行技术指导及质量监督工作, 此外还从受益村组中选取农民义务监督员, 全过程对工程质量进行监督, 确保工程建设保质保量顺利完成。

### 3.2 加强资金管理与筹措

#### 3.2.1 资金管理

临川区根据江西省水利厅、江西省财政厅印发的《江西省山塘整治项目建设和资金管理办法》(赣水农水字[2015]17号)文件精神, 结合临川区山塘点多面广的实际情况, 制定了《临川区山塘整治项目建设和资金管理办法实施细则》(临财农[2015]18号), 对山塘整治工程项目资金进行规范化管理, 使山塘整治工程项目资金管理有章可循。

#### 3.2.2 资金筹措

在积极争取上级部门项目建设资金的同时, 区政府制定相关政策, 在税收、补助、贷款、培训等方面给予一定优惠, 吸引民间资本和社会资金投入山塘整治工程中来, 达到“治理一个点, 带动一条线, 辐射一大片”的效果。

### 3.3 加强工程质量管理

临川区为了搞好山塘整治工程项目的建设, 严格推行项目法人制、监理制、合同制, 区水利局、区财政局对工程质量进行抽查, 乡镇水务站对施工质量进行监管, 同时聘请农民义务监督员对工程质量进行监督, 工程质量全部达到设计标准。

### 3.4 加强山塘整治工程建后管理

山塘整治工程建成后, 由山塘所在地的村委会进行管护。聘请专门人员进行不定期巡查, 发现问题及时汇报, 由乡镇水务站根据山塘出现问题的大小, 制定年度养护实施方案, 实施方案一经批准后, 立即组织实施。确保山塘的农业灌溉、防汛安全等效益正常发挥, 造福当地群众。

### 3.5 加强山塘整治工程的宣传报道

山塘整治工程是一项民生工程、惠民工程, 特别是



汛期的防汛工作、旱季的灌溉工作等,都关系到老百姓的切身利益。加强山塘整治工程的宣传报道,可以提高老百姓对山塘整治工程重要性的认识,取得当地群众的支持,营造人人重视山塘整治工程建设的良好氛围,甚至可以调动当地老百姓参与到山塘整治工程建设中来,这对山塘整治工程建设的顺利开展非常重要。山塘整治工程建成后,在山塘旁边立有安全警示牌、宣传标识牌,使山塘整治工程建设的重要性让更多人知晓。

### 3.6 加快小型农田水利工程产权制度改革

为加快小型水利工程产权制度改革的实施步伐,临川区政府根据中共江西省委、江西省人民政府《关于深化水利改革的意见》(赣发[2014]23号文)精神,结合临川区的具体实际情况,制定了《关于加快小型水利设施产权制度改革的实施意见》,对山塘等小型水利工程设施进行产权制度改革,以确保山塘工程安全运行,以充分发挥山塘工程效益为前提,以建立山塘建设和管理的良性运行机制为目标,加快农田水利服务体系建设,壮大水利基础产业,有利于发展农村经济,保护农民的切身利益。目前,该项工作正在稳步推进,小型农田水利工程产权调查工作已经全部完成。

## 4 当前山塘整治工程建设中存在的主要问题

a. 山塘管理方面不够规范。目前绝大多数山塘的管理机构均为山塘所在的村小组(或垦殖场),管理模式分为由所在村小组(或垦殖场)集体所有制下的共同管理或承包到个人管理,管理方式普遍不规范,缺乏专人巡查,缺乏山塘工程建设过程档案资料,村小组对于山塘工程管理范围、保护范围等概念模糊,对于山塘存在的病险情况缺乏记录和向上级汇报的意识,一旦山塘出现险情,后果非常严重。

b. 临川区是个以农业生产为主的大区,纳入整治规划目录的山塘有1770座,山塘整治工程压力很大,虽然通过多方努力,截至2016年年底完成88座山塘的整治任务,但仍有1600多山塘座急需整治,山塘整

治的资金缺口非常大。

## 5 加强山塘整治工程建设的建议

山塘整治工程不仅解决了农业灌溉、防洪安全的问题,同时也促进了农业生产条件的极大提高,山塘所在地的农民年均纯收入普遍得到提高。为促进山塘整治工程建设又快又好地发展,更好推进农业现代化进程,需要进一步完善相关措施。

### 5.1 加大山塘整治力度

目前,临川区山塘整治工程虽然完成88座,与临川区山塘整治规划的目标相比,仍有非常大的差距,为切实搞好山塘整治工程的建设,应该加快实施小型农田水利工程产权制度改革的步伐,让山塘这种小型农田水利设施通过产权制度改革确权到企业、个人、社会组织,由他们进行整治、维护和管理。

### 5.2 农田水利项目县应有所倾斜

山塘整治工程建设总体目标是针对山塘三大枢纽工程存在的安全隐患进行有效的处理,确保山塘安全,尽量恢复山塘蓄水能力,以充分发挥山塘的灌溉效益,促进农业现代化建设。山塘整治工程建设应重点向三类病险山塘众多的产粮大县倾斜,产粮大县不仅耕地面积大、水利设施众多,而且水利设施大部分建于20世纪50~60年代,工程淤塞、老化严重,直接影响农业生产现代化进程,急需投入大量资金进行建设。

### 5.3 加强管护措施,提升使用效益

目前,国土、农业、水利、农业开发等部门实施完成农田水利设施后,基本上移交村小组管理,而村级财政紧张,没有足够的财政资金投入到管护措施上。农田水利设施管护应该吸引社会资金投入到管护措施上,按照“谁投资、谁所有、谁受益、谁负担”的原则,明晰产权、落实责任,在确保工程安全、公益属性和生态保护的前提下,鼓励企业、社会组织、个人竞争参与农田水利设施的管护,同时落实好财政奖补机制,为农田水利设施管护建立良好的运行机制。◆