

方城县农村饮水安全工程建设及运行管理措施浅析

秦 克

(河南省方城县水利局,河南 方城 473200)

【摘要】 本文结合方城县农村饮水安全工程建设实施过程和建后管理状况,以切实解决农村饮水安全问题为导向,总结分析了具有可推广性的建设和运行管理经验,为其他地区农村饮水安全工程建设运行管理提供借鉴。

【关键词】 农村饮水安全工程;建设运行管理措施

中图分类号: R123.9

文献标志码: B

文章编号: 1005-4774(2018)01-101-03

Brief analysis on construction and operation management of rural drinking water safety project in Fangcheng County

QIN Ke

(Henan Fangcheng County Water Conservancy Bureau, Fangcheng 473200, China)

Abstract: In the paper, construction implementation process and post-construction management condition of rural drinking water safety project in Fangcheng County are combined. Actual solution of rural drinking water safety problem is regarded as the guidance for summarizing and analyzing construction and operation management experience capable of popularization, thereby providing reference for construction operation management of rural drinking water safety project in other areas.

Key words: rural drinking water safety project; construction operation management measures

饮水安全是人类健康和生命安全的基本保障,是一项长期任务^[1]。为保障农村居民获得足量安全的饮用水,自2005年以来国家实施大规模农村饮水安全工程建设,到2015年底我国农村饮水安全问题得到基本解决,取得了显著成效^[2]。但受自然环境、经济水平、水源条件、技术储备、人才与能力等多方面因素所限,目前,大多数农村地区依然处于以兴建供水工程为主的单维度解决农村饮水问题时期,农村饮水安全保障水平尚需进一步提高^[3]。“十三五”期间,国家启动实施农村饮水安全巩固提升工程,全面提升农村饮水安全保障水平,农村饮水安全进入新的阶段。本文结合

方城县农村饮水安全工程建设实施过程和建后管理状况,以解决农村饮水安全问题为导向,针对性提出相应建设、运行管理措施,供其他地区农村饮水安全工程建设运行管理参考。

1 工程概况

方城县位于河南省西南部,农村总人口97.68万,通过集中供水已解决饮水人口60.81万(其中2004~2015年通过农村饮水安全项目解决42.19万人,通过其他渠道解决18.62万人),供水总规模21392m³/d,水源类型为大口井、机电井、泉水等,水质状况为三类

水质,供水范围为全县农村居民,分布在15个乡镇和2个街道办事处。

“十一五”、“十二五”期间,方城县共建设饮水安全工程175处,其中规模水厂7处、联村饮水工程6处、单村饮水工程162处,总投资22476万元,共解决41.56万农村居民和193所学校7.42万名在校师生的饮水安全问题。

2 工程效益

方城县建成的175处饮水安全工程,改善了广大农民生活条件和生活质量;大幅度减少了农村居民各种疾病发病率,为维护农村居民基本生存权和身体健康提供根本保障;提高了农村基础设施水平,解放农村生产力,推动经济社会发展;促进了农村社会更加和谐,促进建设农村精神文明。

3 建设项目管理要点

方城县县委、政府充分地认识到农村饮水安全工作的重要性、必要性和紧迫性,把农村饮水安全工作作为一项“德政工程”和“生命工程”,摆上重要议事日程。在实施国家饮水安全项目的“十一五、十二五”期间,加强组织领导,切实做好前期工作,统筹考虑并结合农村饮水安全工程情况编制建设规划。按照基本建设程序编制了项目实施方案,初步设计履行审批手续。分别对监理公司、设计公司、施工企业和供货企业进行招标。在建设过程中,加强施工管理,严格施工程序,根据“质量、进度、资金三控制”及“安全、信息、合同三管理”和“组织协调—协调”等原则开展工作。

4 运行管理措施

4.1 完善管理体制机制

为确保充分发挥农村饮水安全工程效益,方城县结合工程实际情况,明确产权和所有权,其中产权归工程所在村集体所有,并充分界定权利与责任,进一步完善了管理体制。此外,为进一步落实全民共享与参与的方针政策,工程当地成立农民用水户协会,充分发挥其管理能力。

4.2 健全运行机制

要确保农村饮水安全工程良性运行,必须建立健全长效运行机制。方城县坚持建管并重,建立适宜当地的管护运营机制。分层次和分级别建立行政领导负责制,权责明确,进行目标责任管理,进一步保障落实管理制度和相应的管理工作。农村饮水安全工程的运行管理充分利用市场规律,实行计量收费,并采取多部制水价政策,利用价格杠杆作用调控工程运行。同时,加强农村饮水安全工程档案管理,实行一处一档,确保完整保存工程原始技术资料档案,必要时分级留存档案副本。此外,针对农村饮水安全工程管理人员,严格按照以岗定员、精简高效的原则配备管理人员,并且必须持证上岗,实际开展运行管理工作过程中,严格按照管理制度执行,认真填写运行管理日志,作好档案管理。此外,为提高用水户节约用水意识,应开展用水卫生与节约用水知识宣传工作。

4.3 出台运行管理办法

为确保农村饮水安全工程用的好、受益长,方城县根据《河南省农村饮水管理办法》(豫水农[2004]8号)相关要求,结合方城县农村饮水安全工程实际情况,出台了《农村饮水安全工程运行管理办法》(方政[2015]35号)。方城县所出台的管理办法结合不同工程类型制定了县级、乡镇级、村级等多级别的管理模式,产权、权责清晰明确,并制定了相应的供水设备操作运行、计量收费、水厂运行等全方位的管理制度,为农村饮水安全工程的长效运行奠定了良好基础。

4.4 全面建设管理队伍

为加强全县农村饮水安全工程的运行管理,方城县水利局成立了农村供水工程管理总站,16个乡镇(区域)成立了水利服务站。方城县农村供水工程管理总站负责组织和协调农村饮水安全工作,统一对全县规模水厂及供水管理站进行监管,实时监控、管理全县10个水厂,负责维修基金的使用和管理、全县水厂输配水管网和设备的应急抢修、全县供水工程的监督管理和供水管理人员的培训及资质认证,负责对各供水厂(站)供水水质进行日常检测,对全县各乡镇的供水单位开展技术服务,完善农村供水保障应急机制,做

好供水材料、设备的检修,从而有效提高供水保证率,保障广大群众饮水安全。

4.5 建立运行维护养护基金

为充分发挥农村饮水安全工程效益,确保工程良性运行,方城县自2010年开始每年县财政列入县级预算20万元作为饮水安全工程维修基金,目前已增加至50万元。此外,方城县扩大维修养护基金筹措范围,从工程拍卖、租赁、承包、税费返还及水费中提取费用纳入维修基金账户,促进工程长久发挥效益。

4.6 提升供水服务水平

为确保农村饮水安全,方城县通过邀请专家现场授课、参加技术培训班、远程教学视频等多种渠道提高管理队伍的技术服务能力和水平。在农村饮水安全工程管理过程中,积极通过改善水处理工艺,提高供水质量。为保障方城县农村饮水安全工程的供水水质,方城县成立县级水质检测中心,对本辖区内规模较大的集中式供水工程开展水源水、出厂水、管网末梢水水质检测,对辖区内设计规模 $20\text{m}^3/\text{d}$ 以下的集中式供水工程和分散式供水工程进行巡检,为供水单位和农村饮水安全专管机构提供技术支持。同时,联合所有水质监测相关部门,建立了全县农村供水水质监测体系,以分区域监测点的水源、出厂水和末梢水水质检测数据为

(上接第43页)标高高出50cm。混凝土浇筑示意图如图5所示。

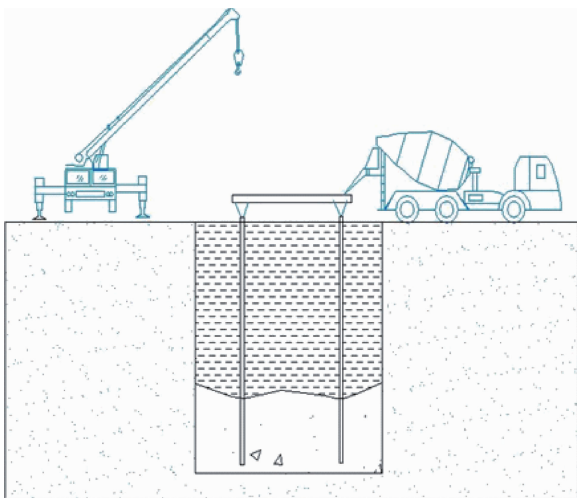


图5 混凝土浇筑示意图

依托,联动汇总实现对水质数据的全方位监控,并通过信息化系统对水质数据异常情况进行报警,有效确保供水水质安全,实现让用水户长受益的工程建设目标。

5 结语

“十一五”、“十二五”期间,方城县圆满完成国家下达的农村饮水安全工程建设任务,共建设175处饮水安全工程,解决41.56万农村居民和193所学校7.42万名在校师生的饮水安全问题,取得了显著成效。为确保农村饮水安全工程良性运行和可持续利用,方城县采取了一系列适合当地实际情况的运行管理措施,从管理体制、运行机制、管理办法、队伍建设、资金保障及服务水平等方面不断完善和提升,取得显著成效,具有一定的示范性,可为其它地区农村饮水安全工程建设运行管理提供借鉴。◆

参考文献

- [1] 陈雷. 强化措施抓好落实全面推进农村饮水安全工作[J]. 中国水利, 2007(10):2.
- [2] 闫冠宇,张汉松,张玉欣,等. 为中国农村饮水安全发展做好扎实的技术和管理支撑[J]. 中国农村水利水电, 2015(12):11-14.
- [3] 李仰斌. 农村饮水安全工程建设存在的问题及对策[J]. 中国水利, 2009(1):32-33.

4 结语

实践证明,采用液压抓斗地下防渗墙技术进行水库防渗,可以充分体现出分槽施工速度快、开挖深度大、成槽垂直精度高、能适应各种平面多边形要求等施工优点。工程完成后,经过多年的实践运行,水库水量损失减小显著,防渗效果良好,工程质量优良,完全达到了设计要求,是一项值得在水库防渗工程中推广的水利施工工艺方法。◆

参考文献

- [1] 颜红勤,马详中. 射水法混凝土防渗墙在坝基防渗中的应用[J]. 水利建设与管理, 2014, 34(2):15-17.
- [2] 成雷. 水泥土搅拌桩截渗墙在明渠工程中的应用[J]. 东北水利水电, 2016, 34(8):19-21.